

DOI: <https://doi.org/10.60797/LAW.2025.5.3>

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ПРЕОДОЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

Научная статья

Макарян В.А.<sup>1,\*</sup>

<sup>1</sup> Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, Москва, Российская Федерация

\* Корреспондирующий автор (exam-2024[at]mail.ru)

### Аннотация

Сущность данной научной статьи обусловлена тем, что экономические санкции представляют собой один из наиболее распространенных методов политического воздействия на различные государства. Экономические санкции используются как средство давления для достижения определенных политических целей. Чаще всего к механизму экономических санкций прибегают западные страны, являющиеся участниками НАТО. В современной политико-правовой ситуации в отношении Российской Федерации ряд недружественных стран коллективного Запада применяют различные санкции, что формируют угрозу в отношении экономической безопасности и финансового суверенитета России. Представленная научная статья определяет понятие, признаки, инновационные формы импортозамещения как экономико-правового механизма преодоления экономических санкций и средства обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации, развития национальной рыночной экономики в условиях санкционного давления.

**Ключевые слова:** импортозамещение, экономические санкции, рыночная экономика, экономическая безопасность, теневая экономика, экономико-правовые процессы.

## IMPORT SUBSTITUTION AS AN ECONOMIC AND LEGAL MECHANISM FOR OVERCOMING ECONOMIC SANCTIONS

Research article

Makaryan V.A.<sup>1,\*</sup>

<sup>1</sup> Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation

\* Corresponding author (exam-2024[at]mail.ru)

### Abstract

The essence of this research article is due to the fact that economic sanctions represent one of the most common methods of political influence on various states. Economic sanctions are used as a means of pressure to achieve certain political goals. Most often the mechanism of economic sanctions is resorted to by Western countries that are members of NATO. In the current political and legal situation with respect to the Russian Federation, a number of unfriendly countries of the collective West apply various sanctions, which form a threat to the economic security and financial sovereignty of Russia. The presented scientific paper defines the concept, attributes, innovative forms of import substitution as an economic and legal mechanism for overcoming economic sanctions and a means of ensuring the financial security of the Russian Federation, the development of the national market economy under sanctions pressure.

**Keywords:** import substitution, economic sanctions, market economy, economic security, shadow economy, economic and legal processes.

### Введение

В современных условиях глобализации и международной торговли страны все чаще сталкиваются с необходимостью принимать решения об импортозамещении для обеспечения своей экономической безопасности. Россия не стала исключением и сейчас активно проводит мероприятия по реализации импортозамещения. Однако вопрос о том, как эффективно реализовать данную политику, остается открытым.

Для того чтобы добиться максимально эффективных результатов, необходимо разработать механизмы и способы формирования политики импортозамещения, которые бы учитывали как экономические, так и социальные аспекты при принятии решений. Кроме того, для постоянного улучшения политики импортозамещения необходимо проводить регулярный мониторинг и анализ ее эффективности.

### Научные экономико-правовые подходы к определению понятия и признаков импортозамещения как механизма преодоления экономических санкций

В научной литературе выделяются различные аспекты рассматриваемой проблемы, включая экономические, юридические, социальные и политические. Большинство авторов сходятся во мнении о том, что импортозамещение является важным инструментом экономического развития России, однако его реализация должна быть сбалансированной и основываться на правовом регулировании.

Своим происхождением понятие «импортозамещение» обязано термину «импорт». Данный термин происходит от слова "importo", что с латинского означает «ввозить», «вводить», «привозить», с опорой на это лингвистически объясняется значение «импортозамещения», т.е. «замена ввозимого».

Авторы также обращают внимание на роль государства в данном процессе, а также на важность взаимодействия между государством, бизнесом и обществом.

Так, Л.В. Рубанов и И.Н. Радченко в своем исследовании [10] анализируют правовые аспекты процесса импортозамещения в России, особенности регулирования импортозамещения на законодательном уровне и эффективность применения правовых мер по стимулированию импортозамещения. Результаты исследования показывают, что необходимо разработать комплексную правовую базу для реализации импортозамещения в России.

Н.А. Марголина и А.С. Горбунова в работе [7] рассматривают опыт импортозамещения в России, а также оценивают его эффективность как фактор устойчивого развития промышленности. В исследовании авторы приходят к выводу о том, что импортозамещение может способствовать развитию отечественной промышленности и укреплению экономической независимости России, но только в том случае, если будет соблюдаться баланс между производством национальных товаров и импортных товаров.

С.В. Рябов [11] отмечает, что процесс импортозамещения стал важной задачей для России в связи с введением санкций и необходимостью снижения зависимости от импорта. Однако на практике реализация процесса импортозамещения сталкивается с многими правовыми проблемами, такими как отсутствие единой методологии, проблемы при определении списка важных для импортозамещения товаров и технологий, а также проблемы с правовым регулированием взаимодействия между государственными и частными компаниями в рамках процесса импортозамещения.

Еще одним примером из научной литературы может быть исследование В.И. Жигалова [14]. В работе были проанализированы меры, предпринимаемые правительством Российской Федерации для стимулирования импортозамещения, а также рассмотрены примеры компаний, которые успешно реализуют программы по замене импортных товаров на отечественные. Результаты исследования показали, что политика импортозамещения может быть успешной, если правительство примет комплексный подход, включающий в себя не только финансовую поддержку, но и техническую поддержку и стимулирование научных исследований в соответствующих областях.

## **Основные результаты и обсуждение**

### **3.1. Теневая экономика как угроза экономической безопасности Российской Федерации**

Экономическая система, выстроенная в Российской Федерации, характеризуется достаточно широко развитым сектором теневой экономики. Данный факт актуализирует тему борьбы с нерегистрируемой хозяйственной деятельностью и обуславливает необходимость проведения практического и концептуального анализа действующей системы. В условиях информатизации и глобализации теневая экономика приобретает характер международной проблемы, а также становится все более структурированной и сложно организованной. Внутри нее появляются собственные законы развития, а также постоянно пополняющийся круг участвующих в ней субъектов. Исходя из этого, теневой сектор экономики, действующий одновременно с официальной, становится угрозой финансовой безопасности и экономической стабильности государства. Масштабы и сложность оценки нерегистрируемой деятельности – основные сложности при борьбе с теневым сектором.

Изучение теневой экономики на международном уровне началось еще в первой половине XX века. Одним из первых ученых, уделивших внимание данной области, стал Питер Гутман – автор книги «Подпольная экономика». Он выделил теневую экономику в качестве отдельного сектора из экономики государства в целом. Критерий выделения теневого сектора – доход, получаемый неформальным, неофициальным путем.

На сегодняшний день существуют несколько наиболее криминогенных сфер в экономике Российской Федерации: внешнеэкономическая, финансово-кредитная, топливно-энергетическая, агропромышленная, а также рынок недвижимости.

Среди ученых до сих пор нет единого мнения о том, как определить понятие «теневая экономика». Многие описывают ее при помощи таких слов, как: «черная», «параллельная», «неформальная», «криминальная», «латентная», а также иных синонимов. Таким образом, можно выделить следующие критерии раскрытия сущности и содержания понятия «теневая экономика»:

- степень законности;
- легальность или нелегальность экономических результатов хозяйственной деятельности;
- вина, мотивы субъектов теневой экономики, их отношение к легальной экономике;
- поведение субъектов нелегальной экономики в рамках правового поля, соблюдение или несоблюдение установленных государством правовых норм и обязанностей.

Очевидно, что назревает необходимость проведения экономических, политических реформ, направленных на развитие процессов производства, обмена и потребления. Поэтому, чтобы ослабить влияние теневой экономики и не дать бизнес-сообществу развить «выгодные» предложения вновь созданных криминальных структур, необходима новая система финансового стимулирования сотрудников хозяйствующих субъектов.

### **3.2. Оценка эффективности реализации политики импортозамещения в Российской Федерации**

Во-первых, импортозамещение позволяет уменьшить зависимость экономики России от импорта и снизить риски экономической нестабильности, связанные с колебаниями курсов валют и мировыми ценами на товары.

Во-вторых, импортозамещение способствует развитию отечественного производства и технологий, что может привести к увеличению экспорта, созданию новых рабочих мест и росту национального дохода.

В-третьих, импортозамещение может помочь обеспечить доступность товаров и услуг для населения, особенно в условиях экономического кризиса и санкций.

Однако вопрос оценки эффективности реализации политики импортозамещения в Российской Федерации является предметом дискуссии и споров в доктрине. Некоторые эксперты, такие как В.В. Иваницкая, Е.В. Усольцева, А.В. Лихтер, считают, что политика импортозамещения в России имела некоторый успех, особенно в отношении продуктов

питания, сельского хозяйства и легкой промышленности. Также были достигнуты успехи в развитии отечественной оборонной промышленности и технологического сектора.

### **3.3. Защитные (протекционистские) методы преодоления экономических санкций**

Защитные (протекционистские) методы – тарифные и нетарифные. Тарифные меры регулирования внешней торговли создаются путем образования зон свободной торговли или таможенных союзов. Таможенный союз предполагает установление единого таможенного тарифа и беспошлинную торговлю между странами участниками. К нетарифным мерам относятся методы количественного ограничения импорта – квотирование, лицензирование, ограничения на импорт, торговый запрет.

В Российском законодательстве официальное определение данного процесса закреплено в Постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 06.10.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"», и представлено оно следующим образом: «процесс создания современных конкурентоспособных производств, направленный на замещение импортируемых в настоящее время товаров, как потребительских, так и производственных, принцип расстановки акцентов государственной промышленной политики, основанный на осознанном отказе от специализации в производстве только тех продуктов, в которых Российская Федерация имеет сравнительные преимущества перед другими странами в настоящее время».

### **3.4. Предложения по совершенствованию экономико-правового механизма преодоления экономических санкций**

В условиях современного глобального рынка, где экономические санкции становятся неотъемлемой частью международных отношений, необходимо существенно повысить эффективность экономико-правового механизма для их преодоления.

В первую очередь следует акцентировать внимание на разработке правовых норм, способствующих созданию благоприятного климата для иностранных инвестиций. Упрощение процедур регистрации и защиты интеллектуальной собственности позволит повысить привлекательность национальной экономики.

Кроме того, необходимо интегрировать механизмы государственной поддержки для секторов, наиболее подверженных санкционному давлению. Такие меры поддержки могут выражаться в налоговых льготах, субсидировании и создании специализированных фондов для инновационного развития. Важным шагом станет создание многофункциональных платформ для взаимодействия с бизнесом, где предприятия смогут получать консультации и правовую помощь по вопросам адаптации к санкциям.

Не менее значимой мерой является активное сотрудничество с международными организациями и партнерами для разработки эффективных решений, способствующих снижению негативного влияния санкций. В этом контексте необходимо усилить правоприменение и мониторинг, чтобы оперативно реагировать на изменяющиеся условия внешнеэкономической деятельности, обеспечивая устойчивость экономики.

### **3.5. Выводы и предложения**

Основываясь на доктринальной основе и зарубежном опыте подобного регулирования, можно сформулировать следующие предложения в сфере импортозамещения:

Первое и самое главное – необходимо пересмотреть законодательное закрепление и регулирование процесса импортозамещения, поскольку установленные планы по импортозамещению в тех или иных сферах лишь закрепляют направление самой политики импортозамещения, т.е. в какие сферы производства на определенный период времени необходимо инвестировать, чтобы впоследствии получить отечественный аналог импортной продукции. При этом в российском законодательстве практически отсутствуют нормы, которые непосредственно касаются данного процесса, т.к. связанные косвенно нормы так или иначе касаются регулирования других мероприятий по обеспечению конкурентоспособной отечественной продукции.

Не менее важным является повышение финансовой грамотности предпринимателей и менеджеров, что обеспечит им навыки адаптации к новым условиям. Проведение образовательных программ и тренингов по вопросам работы в условиях санкций и международной торговли будет способствовать формированию более устойчивого бизнес-сообщества.

### **Заключение**

В заключение необходимо сделать итоговый вывод:

Во-первых, необходимо активно использовать цифровые технологии для улучшения взаимодействия между государственными органами и бизнесом. Электронные платформы и сервисы могут значительно сократить время на выполнение необходимых процедур, повысив прозрачность и снизив коррупционные риски.

Во-вторых, можно сказать, что только комплексный подход к преодолению экономических санкций, включающий правовые, финансовые, образовательные и технологические меры, создаст более устойчивую и привлекательную для инвестиций экономику, способную эффективно адаптироваться к изменяющимся условиям глобального рынка.

### **Конфликт интересов**

Не указан.

### **Рецензия**

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

### **Conflict of Interest**

None declared.

### **Review**

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

**Список литературы / References**

1. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Российская газета. — 2003. — № 254.
2. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 27 (Часть II). — Ст. 5351.
3. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 16.02.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"» // СПС «Консультант.Плюс».
4. Артемов Н.М. Противодействие антироссийским санкциям в платежной и валютной сферах / Н.М. Артемов, А.А. Ситник // Актуальные проблемы российского права. — 2022. — Т. 17. — № 6 (139). — С. 48–62. — DOI: 10.17803/1994-1471.2022.139.6.048-062. — EDN HRCWEJ.
5. Артемьев Н.В. Экономическая безопасность: испытание санкциями. Финансовый сектор и внешнеэкономическая деятельность / Н.В. Артемьев // Вестник Московского университета МВД России. — 2019. — № 3. — С. 110–115.
6. Воронцова Е.В. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности России: анализ актуальных вопросов в контексте политики импортозамещения / Е.В. Воронцова, А.Л. Воронцов // Потребительский рынок: качество и безопасность товаров и услуг : материалы X Международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию Орловского государственного университета им. И.С. Тургенева. — Орёл : Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева, 2019. — С. 394–398.
7. Марголин Н.А. Импортозамещение как фактор устойчивого развития промышленности / Н.А. Марголин, А.С. Горбунов // Экономическая наука современной России. — 2019. — Т. 14. — № 4. — С. 53–66.
8. Мархгейм М.В. Правозащитные принципы конституционного ограничения прав и свобод личности в России / М.В. Мархгейм, И.Ю. Лукьянова // Лоббирование в законодательстве. — 2024. — Т. 3. — № 3. — С. 16–21. — DOI: 10.33693/2782-7372-2024-3-3-16-21. — EDN LRWJLN.
9. Гутман М.Ю. Политико-правовое управление и угрозы суверенитету государства : монография / М.Ю. Гутман, С.И. Захарцев, Н.В. Зорина [и др.]. — Москва : ИНФРА-М, 2024. — 423 с.
10. Рубанов Л.В. Импортозамещение: правовые аспекты / Л.В. Рубанов, И.Н. Радченко // Юрист. — 2016. — № 4. — С. 57–63.
11. Рябов С.В. Правовое регулирование процесса импортозамещения в Российской Федерации / С.В. Рябов // Журнал российского права. — 2015. — № 6. — С. 85–92.
12. Тимакова Р.Т. Взаимосвязь теневой экономики и сектора малого и среднего предпринимательства в современных условиях / Р.Т. Тимакова, Е.Д. Минин // Теневая экономика. — 2022. — Т. 6. — № 4. — С. 167–180. — DOI: 10.18334/tek.6.4.116424. — EDN AECENW.
13. Хут С.Ю. Влияние экономических санкций на состояние экономической безопасности РФ / С.Ю. Хут, А.А. Старшинов // Обеспечение экономической безопасности в меняющемся мире : сборник статей Международной научно-практической конференции научно-педагогических работников, аспирантов, магистрантов и студентов. — Краснодар, 2021. — 135 с.
14. Жигалов В.И. Цифровая экономика и импортозамещение: этапы и перспективы развития в России / В.И. Жигалов // Дискуссия. — 2023. — № 2 (117). — С. 95–106. — DOI: 10.46320/2077-7639-2023-2-117-95-106. — EDN TJYEZA.

**Список литературы на английском языке / References in English**

1. Federal'nyj zakon ot 08.12.2003 № 164-FZ "Ob osnovah gosudarstvennogo regulirovanija vneshnetorgovoj dejatel'nosti" [Federal Law № 164-FZ dated 08.12.2003 "On the Basics of State Regulation of Foreign Trade Activities"] // Rossiyskaya Gazeta. — 2003. — № 254. [in Russian]
2. Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 № 400 «O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii» [Decree of the President of the Russian Federation dated 02.07.2021 № 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation"] // Sobranie zakonodatel'stva RF [Collection of Legislation of the Russian Federation]. — 2021. — № 27 (Part II). — Art. 5351. [in Russian]
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 328 (red. ot 16.02.2023) «Ob utverzhdanii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii "Razvitie promyshlennosti i povyshenie ee konkurentosposobnosti"» [Decree of the Government of the Russian Federation dated 15.04.2014 № 328 (as amended on 16.02.2023) «On approval of the state program of the Russian Federation "Development of industry and increasing its competitiveness"»] // SPS "Consultant.Plus". [in Russian]
4. Artemov N.M. Protivodeystvie antirossiyskim sanktsiyam v platezhnoy i valyutnoy sferakh [Countering anti-Russian sanctions in the payment and currency spheres] / N.M. Artemov, A.A. Sitnik // Aktual'nye problemy rossiyskogo prava [Topical Problems of Russian Law]. — 2022. — Vol. 17. — № 6 (139). — P. 48–62. — DOI: 10.17803/1994-1471.2022.139.6.048-062. — EDN HRCWEJ. [in Russian]
5. Artemyev N.V. Jekonomicheskaja bezopasnost': ispytanie sankcijami. Finansovyj sektor i vneshnejekonomicheskaja dejatel'nost' [Economic security: the test of sanctions. Financial sector and foreign economic activity] / N.V. Artemyev // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. — 2019. — № 3. — P. 110–115. [in Russian]
6. Vorontsova E.V. Problemy obespechenija prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii: analiz aktual'nyh voprosov v kontekste politiki importozameshhenija [Problems of ensuring food security in Russia: analysis of topical issues in the context of import substitution policy] / E.V. Vorontsova, A.L. Voroncov // Potrebitel'skij rynek: kachestvo i bezopasnost' tovarov i uslug [Consumer market: quality and safety of goods and services] : materials of the International Scientific and Practical

Conference dedicated to the 100th anniversary of the I.S. Turgenev Orel State University. — Orel : I.S. Turgenev Orel State University, 2019. — P. 394–398. [in Russian]

7. Margolin N.A. Importozameshhenie kak faktor ustojchivogo razvitija promyshlennosti [Import substitution as a factor of sustainable industrial development] / N.A. Margolin, A.S. Gorbunov // *Jekonomicheskaja nauka sovremennoj Rossii* [The Economic Science of Modern Russia]. — 2019. — Vol. 14. — № 4. — P. 53–66. [in Russian]

8. Markheim M.V. Pravo-zashhitnye principy konstitucionnogo ogranichenija prav i svobod lichnosti v Rossii [Human rights principles in the constitutional restriction of individual rights and freedoms in Russia] / M.V. Markheim, I.Ju. Lukyanova // *Lobbirovanie v zakonodatel'stve* [Lobbying in Legislation]. — 2024. — Vol. 3. — № 3. — P. 16–21. — DOI: 10.33693/2782-7372-2024-3-3-16-21. — EDN LRWJLN. [in Russian]

9. Gutman M.Yu. Politiko-pravovoe upravlenie i ugrozy suverenitetu gosudarstva [Political and legal management and threats to state sovereignty] : monograph / M.Yu. Gutman, S.I. Zakhartsev, N.V. Zorina [et al.]. — Moscow : INFRA-M, 2024. — 423 p. [in Russian]

10. Rubanov L.V. Importozameshhenie: pravovye aspekty [Import substitution: legal aspects] / L.V. Rubanov, I.N. Radchenko // *Jurist* [Lawyer]. — 2016. — № 4. — P. 57–63. [in Russian]

11. Ryabov S.V. Pravovoe regulirovanie processa importozameshhenija v Rossijskoj Federacii [Legal regulation of the import substitution process in the Russian Federation] / S.V. Ryabov // *Zhurnal rossijskogo prava* [Journal of Russian Law]. — 2015. — № 6. — P. 85–92. [in Russian]

12. Timakova R.T. Vzaimosvjaz' tenevoj jekonomiki i sektora malogo i srednego predprinimatel'stva v sovremennyh uslovijah [The relationship of the shadow economy and the sector of small and medium-sized enterprises in modern conditions.] / R.T. Timakova, E.D. Minin // *Tenevaja jekonomika* [The shadow economy]. — 2022. — Vol. 6. — № 4. — P. 167–180. — DOI: 10.18334/tek.6.4.116424. — EDN AECENW. [in Russian]

13. Hut S.Yu. Vlijanie jekonomicheskikh sankcij na sostojanie jekonomicheskoy bezopasnosti RF [The impact of economic sanctions on the state of economic security of the Russian Federation] / S.Yu. Hut, A.A. Starshinov // *Obespechenie jekonomicheskoy bezopasnosti v menyayushchemsya mire* [Ensuring Economic Security in a Changing World] : sbornik statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii nauchno-pedagogicheskikh rabotnikov, aspirantov, magistrantov i studentov. — Krasnodar, 2021. — 135 p. [in Russian]

14. Zhigalov V.I. Cifrovaja jekonomika i importozameshhenie: jetapy i perspektivy razvitija v Rossii [Digital economy and import substitution: stages and prospects of development in Russia] / V.I. Zhigalov // *Diskussija* [Discussion]. — 2023. — № 2 (117). — P. 95–106. — DOI: 10.46320/2077-7639-2023-2-117-95-106. — EDN TJYEZA. [in Russian]